**开封市统计局文件**

**汴统〔2016〕39号**

**关于印发2016年全市统计系统**

**全面落实行政执法责任制工作方案的通知**

各县（区）统计局，市地调队，市局各科、室、中心：

为了全面落实行政执法责任制，推动全省统计系统严格、规范、公正、文明执法，市统计局研究制定了《2016年全省统计系统全面落实行政执法责任制工作方案》，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。

开封市统计局

2016年5月30日

2016年全市统计系统

全面落实行政执法责任制工作方案

为认真贯彻执行《河南省人民政府关于印发<河南省2016年度法治政府建设工作安排>的通知》(豫政〔2016〕20号)的部署和要求,推动全省统计系统严格、规范、公正、文明执法,根据《河南省全面推进依法行政工作领导小组办公室关于做好2016年度全面落实行政执法责任制工作的通知》（豫依法行政领办〔2016〕10号）、《开封市人民政府全面推进依法行政工作领导小组办公室关于做好2016年度全面落实行政执法责任制工作的通知》（汴依法行政领办〔2016〕6号）要求，结合我市统计工作实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要 (2015-2020年)》和省、市全面推进依法行政工作领导小组办公室关于做好2016年度全面落实行政执法责任制工作的要求，牢固树立“以人为本、执法为民”的观念，围绕中心、服务大局，主动适应新常态、新形势，通过明确执法权限、落实执法责任、健全执法规范、完善监督措施，严格、规范、公正、文明执法，全面推进依法行政工作，不断提升统计工作水平。

二、工作重点

2016年是全面落实行政执法责任制的关键之年。全市统计系统必须把握好全面推进依法行政工作主线,牢牢扭住全面落实行政执法责任制这一刚性抓手,通过明确执法权限、落实执法责任、健全执法规范、完善监督措施,努力实现执法权限法定化、执法责任明晰化、执法行为规范化、执法监督信息化、执法队伍专业化、示范引领多样化,全力推动行政执法责任制工作向纵深发展。

**（一）建立执法岗责体系，明确行政执法责任。**在梳理、完善行政执法权责清单基础上，依据本级政府法制办审定确认的行政职权的运行流程、责任事项和责任科（股）室，将本单位的法定职权逐项分解落实到内设执法机构、二级执法机构及其不同的执法岗位，形成有利于统计法及相关法律法规规章执行，科学合理、规范精细、协调配合的统计执法岗责体系。按照本级政府法制办要求，以适当形式，将行政执法权责清单、执法程序及流程图和执法岗责体系向社会公开，接受社会监督。市统计局的执法岗责体系在8月底前报市政府法制办。

**（二）健全行政执法规范，落实行政执法责任。**严格执行《河南省人民政府关于实行持证上岗、亮证执法的通告》，按照本级政府法制办的要求，全面推行统计执法人员资格管理和持证上岗制度，做好执法人员资格的日常审查。积极探索建立执法全过程记录制度,通过文字、音像等记录方式,对执法程序启动、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法全过程进行跟踪记录。严格执行重大行政执法决定法治审核制度,除法律、法规、规章另有规定或特殊情况外的重大行政执法决定的范围由行政执法部门依据执法实际确定并公开。进一步健全行政执法案卷评查制度和行政执法案卷评查标准,明确执法案卷评查范围和方式,细化、量化评查事项和分值。进一步规范统一行政执法文书,在参照省政府法制办统一执法文书格式基础上,结合统计执法特点和实践,完善统计执法文书格式。着力抓好行政执法规范的贯彻落实,严格行政执法人员资格管理、遵守行政执法程序、规范使用行政执法文书,大力提升执法规范化水平。

**（三）建立完善行政执法监督平台，严格责任追究。**进一步加强对重大行政执法决定的法治审核，重大行政执法决定的范围由各级统计机构依据本地区、本单位的执法实际确定并公开，按要求报本级政府法制办。市统计局重大行政执法决定的范围于8月底前报市政府法制办。

严格执行重大行政处罚备案审查制度，充分运用河南省重大行政处罚备案审查系统，做好重大行政处罚的日常备案工作。落实行政执法情况统计报告制度，如实向本级政府法制办报告行政处罚、行政强制和行政检查等行政执法行为情况，实现对行政执法情况的实时统计和动态掌握。要创新统计执法监督方式，坚持日常监督和专项监督、主动监督和受理投诉举报相结合，实现对统计执法的实时、动态监督。认真落实国家统计局关于《统计部门推广随机抽查实施方案》（国统字〔2016〕15号)，积极开展“双随机、一公开”执法监督巡查工作。

建立健全常态化的责任追究机制，对违法或不当的统计执法行为，根据造成后果的轻重程度或者影响的恶劣程度，依照《河南省行政执法责任追究试行办法》规定，追究有关执法部门与执法人员的责任，并给予相应的行政处分，以促进严格、规范、公正、文明执法。

**（四）做好行政执法培训，提高执法人员能力与素养。**全市统计系统要以贯彻落实《河南省行政执法条例》为重点，加强法制培训教育和宣传工作，采取集中授课、案例教学、知识答卷等形式，做好领导干部、法治人员和统计执法人员的依法行政培训学习，切实提高统计干部的依法行政能力和素养。要利用传统媒体、新媒体，多渠道、多方式向社会公众宣传依法行政知识，报道依法行政工作动态及典型事例，形成推进法治政府建设的良好社会氛围。

三、工作要求

**（一）加强组织领导。**2016年是全面落实行政执法责任制工作从“打基础”进入“促提升”的阶段，各项工作都要持续深化。全市统计系统要进一步加强组织领导，充分发挥领导核心和组织协调作用，积极解决推动工作中遇到的重大问题，及时消除制约推动工作的体制机制障碍，谋划好、落实好本年度方案确定的各项工作任务，促进全面落实行政执法责任制工作得到新提升。

**（二）严格落实责任。**全面落实行政执法责任制工作能不能取得实效，落实责任是关键。各级统计部门要按本年度方案，细化工作措施，明确时间进度，强化工作责任；机关内部法制机构、纪检监察机构、人事机构、业务机构要各司其职，各负其责；上下级统计部门及业务科、股机构要坚持上下联动、相互配合，共同推进全面落实行政执法责任制各项要求落到实处。

**（三）推进制度创新。**全市统计系统要结合工作实际，加强调查研究，及时总结经验，注重改革创新，探索切实可行的统计行政执法责任制的新思路、新方法，逐步建立全面落实行政执法责任制的长效机制。

附件：工作任务细则

附 件

工作任务细则

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **内 容** | **细 则** | **完成期限** |
| 一 | 工作部署 | 制定本级全面落实行政执法责任制年度工作方案。 | 6月上旬 |
| 二 | 开展学习、  培训和宣传 | 1、组织领导干部学习《河南省行政执法条例》。 | 6-7月 |
| 2、做好《河南省行政执法条例》的宣传和培训。 |
| 三 | 明确行政执法责任 | 将本部门法定职权逐项分解落实到内设执法机构、二级执法机构及其不同的执法岗位，建立行政执法岗责体系。 | 8月 |
| 四 | 落实行政执法责任 | 1、全面推行行政执法人员资格管理和持证上岗制度，做好执法人员资格审查。 | 日常工作 |
| 2、按照省政府法制办制定的执法文书格式，结合工作实际制定本系统统一的执法文书格式。 | 6月 |
| 五 | 加强行政执法监督 | 1、开展“双随机、一公开”执法监督巡查,报送执法监督巡查结果。 | 6-9月 |
| 2、做好重大行政处罚备案工作。 | 日常工作 |
|
| 3、严格执行重大行政执法决定法制审核制度，依据本部门执法实际确定并公开重大行政执法决定的范围。 | 8月 |
| 六 | 严格执法责任追究 | 1、对执法案卷评查、执法监督检查、巡查等执法监督过程中发现的问题进行执法责任追究。 | 日常工作 |
| 2、报送本部门开展行政执法责任追究情况报告。 |
| 七 | 其他事项 | 推选报送本部门优秀执法案卷。 | 9月 |